

学习邓小平对外开放理论的体会

林 荆 州

改革开放 18 年来,在邓小平同志对外开放思想指导下,我国的对外经贸事业持续、快速、健康地发展,取得了举世瞩目的辉煌成就。实践证明,邓小平同志的对外开放理论,是有中国特色的社会主义理论的重要组成部分,是马克思主义毛泽东思想的基本原则和中国实际相结合的科学思想,是具有划时代意义的中国对外贸易理论。这个理论揭示了一个处于封闭半封闭的经济落后国家如何走向世界、实现现代化的正确道路,在国际贸易理论中具有重要地位。

(一)对外开放理论产生的宏观必然性

建国后,我国长期实行自我封闭循环的计划经济体制,对外贸易处于辅助地位,在国民经济中仅起调剂余缺的作用。邓小平同志高瞻远瞩,巧妙地把恢复和发展对外贸易纳入对外开放的理论框架中考察,并提出一系列方针政策,在最短的时间里以最大的限度和最好的效果把我国的外贸资源充分发动起来。邓小平的对外开放理论,是我国最佳的社会主义对外贸易理论,其产生的客观必然性如下:

1. 对外开放理论充分反映了我国人民要求现代化、摆脱贫困落后、提高生活水平的最大心愿和根本利益,是社会主义制度优越性的集中体现,是捍卫马克思主义毛泽东思想的根本保证。邓小平同志说:“十一届三中全会以后,我们探索了中国怎么搞社会主义。归根结底,就是要发展生产力,逐步发展中国的经济。……目标确定了,从何处着手呢?就要尊重社会经济发展规律,搞两个开放,一个对外开放,一个对内开放。”^①

2. 对外开放理论充分反映了我国社会经济发展规律的客观要求。小平同志科学地分析我国社会发展的历史经验,明确指出,“中国长期处于停滞和落后状态的一个重要原因是闭关自守。经验证明,关起门来搞建设是不能成功的,中国的发展离不开世界。”^②“现在任何国家要发达起来,闭关自守都不可能。”^③“不开放不改革没有出路,国家现代化建设没有希望。”^④

3. 对外开放理论充分反映了国际经济发展规律的客观要求。现在的世界是开放的世界,各国经济相互依赖、相互竞争,不管经济发展处于什么阶段,都离不开世界。“现在世界的发展一日千里,每天都在变化,特别是科学技术,追都难追上。”^⑤。中国必须实行对外开放,利用国外的资源、市场、技术、资金、才能争取时间,发挥比较优势和后发性效应,加速现代化建设步伐。

在邓小平同志的倡导和努力下,对外开放的思想第一次写进党的十一届三中全会决议。1980 年 6 月,小平同志在接见外宾时,第一次以“对外开放”作为我国对外经济政策而公诸于世,1982 年 12 月,对外开放政策写入我国宪法,最终确立了对外开放政策作为我国必须长期坚持的基本国策。

(二)对外开放理论的主要内容

邓小平同志的对外开放理论博大精深,内涵十分丰富。就个人学习体会,它首先包括国际经贸活动的主要对象及其形式。

1. 全方位向世界所有的国家和地区开放。对于国际市场,我们的注意力习惯于放在传统的少数几个市场,市场比较单一,这制

约了我国对外经贸的发展规模和速度。针对这种情况,邓小平同志于1984年指出:对外开放,我们还有一些人没有弄清楚,以为只是对西方开放,其实我们是三个方面的开放。一个是对西方发达国家的开放,一个是对前苏联和东欧国家的开放,一个是对第三世界发展中国家的开放。^⑤遵循小平同志的教导,外经贸主管部门及时提出市场多元化方针,经过努力,一度被忽视的后两个市场开始得到开发,单一性的进出口市场开始向全方位转变。

2. 采用国际通行的各种经贸活动的形式和做法。改革开放前,我国的对外经济活动仅限于商品贸易,且渠道单一,方式僵化,因而规模狭小,经济效益差。改革开放后,在小平同志的对外开放理论指导下,解放思想,举凡国际通行的有利于社会化生产的经贸活动,都在实践中被渐次推进采用,如商品贸易、技术贸易、服务贸易、国际投资等。在对外经贸活动形式上,大胆采用国际行之有效的做法,如加工贸易、租赁贸易、补偿贸易、出口信贷、土地批租、OEM、BOT、中外合资合作及外商独资等。邓小平同志在发展对外贸易、兴办经济特区、引进外资、改进援外方式等四方面都提出许多具有开创意义的新思路,并成功地指导了这些方面的实践。

3. 肯定对外贸易在现代化建设中的战略地位和重要作用。邓小平同志多次指出,对外贸易在社会主义现代化建设中处于重要的战略地位,发挥着重要的作用。根据国内外经验,进行现代化建设,需要利用两种资源,打开两个市场,学会两套本领,要以“天下之长,补一国之短”,而这一切都离不开对外贸易的活动和作用。对外贸易是对外开放最主要内容,其规模和能力大小,在很大程度上决定着我国对外开放的程度和范围,影响着国内经济建设的规模和进程。邓小平同志针对过去轻视对外贸易的功能作用,多次强调对外贸易的战略地位问题。1984年,他针对当时我国400亿美元的外贸总额说:“这么一

点进出口,就能实现翻两番呀?……没有对外开放政策这一着,翻两番困难,翻两番之后再前进更困难。”^⑦

4. 明确利用外资是对外开放中的一个战略问题。国际投资在战后发展非常迅速,已成为国际经济合作的主要方式和渠道。在独立自主、自力更生原则下,积极、合理、有效地利用外资,是我国经济增长的重要途径。根据国际投资发展趋势和功能作用的变化,邓小平同志积极倡导和鼓励兴办三资企业。1983年指出:“中国是一个大的市场,许多国家都想同我们搞点合作,做点买卖,我们要很好利用。这是一个战略问题。”^⑧在邓小平同志的指引下,我国利用外资起步稳妥,发展步伐迅速,在1996年全国进出口贸易中,外贸企业占35%,三资企业占47%,自营企业占20%,三资企业进出口额已经超过外贸企业。但仍有一部分人心有余悸,担心利用外资影响了社会主义经济本质。针对这种情况,小平同志在1992年南巡讲话中旗帜鲜明地指出:“多搞点‘三资’企业,不要怕。只要我们头脑清醒,就不怕。我们有优势,有国有大中型企业,有乡镇企业,更重要的是政权在我们手里。有的人认为,多一分外资,就多一分资本主义,……这些人连基本常识都没有。我国现阶段的‘三资’企业,按照现行的法规政策,外商总是要赚一些钱。但是,国家还要拿回税收,工人还要拿回工资,我们还可以学习技术和管理,还可以得到信息、打开市场。因此,‘三资’企业受到我国整个政治经济条件的制约,是社会主义经济的有益补充,归根到底是有利于社会主义的。”^⑨

(三) 对外开放理论包括一整套严密的施行规划和战略

1. 对外开放的原则。在对外开放时,必须始终把维护国家的独立和主权放在首位,即要坚持独立自主原则,根据我们的意愿,积极主动对外开放。要坚决改变那些不适应对外开放的体制和政策,在许多方面采取灵活措施,不断扩大与世界所有国家的经贸合作

关系。但对外开放的目的是为了现代化建设,增强国力,不能牺牲国家的独立和主权。

2. 对外开放的步骤。我国实施对外开放采取多层次、滚动性、逐步推进的政策。我国各地区经济发展不平衡,地理和经济贸易条件差异悬殊,不宜同步对外开放,只能采取由点到线、由南到北、由东到西、由沿海到内地的逐步发展方针。对此,小平同志有许多具体指示,在小平同志的指引下,我国已基本完成多层次、全方位的对外开放格局。

3. 对外开放的关键。对外开放的实施需要国际贸易规则和市场经济相适应的对外贸易管理体制作为保证条件。小平同志高度重视对外贸易体制改革。他很早就把外贸体制改革放在和财政、计划体制改革同等重要的位置上。1978年2月他指出:“现在我国的经济管理体制权力过于集中,应该有计划地大胆下放,否则不利于充分发挥国家、地方、企业和劳动者个人四个方面的积极性。”“有必要……在经济计划和财政、外贸等方面给予更多的自主权。”^⑩按照邓小平同志的决策,外贸体制改革一步步向前推进。从下放外贸经营权,创办经济特区,推行外贸承包经营责任制,从1991年起,国家完全取消对外贸出口的财政补贴,实现了外贸企业向自负盈亏的独立法人和经营实体的转变。1994年,我国经济体制改革以前所未有的广度、深度、力度,相继推出外贸、财税、投资、金融、外汇等几大经济敏感部门同步进行、配套联动的大改革,使我国外贸体制进一步国际化和市场化,对外贸易、利用外资、引进技术、对外承包工程、劳务合作等对外经贸各领域都取得可喜的成就,对外开放进一步扩大。

4. 对外开放的突破口。选准实施对外开放的突破口及其相应的经济形式,全面安排对外开放的规划步骤,是决定对外开放成败的关键。在突破口问题上,邓小平同志坚持马克思主义原则,借鉴了世界经济特区发

展经验,根据中国国情,精心设计出经济特区,作为对外开放的“窗口”和前哨阵地。在经济特区建设的每一个关键时刻,小平同志亲临特区考察指导,对特区建设的宗旨、性质、功能和任务等重要问题都作了明确规定,有力地指导了特区建设工作。“特区是个窗口,是技术的窗口,管理的窗口,知识的窗口,对外开放的窗口。”“特区成为开放的基地,不仅在经济方面、培养人才方面使我们得到好处,而且会扩大我们的影响。”^⑪“特区姓‘社’不姓‘资’。”^⑫“深圳的发展和经验证明,我们建立经济特区的政策是正确的”,“珠海经济特区好。”^⑬其后,邓小平同志的特区思想在建立海南经济特区和开放开发上海浦东新区的实践中,继续得到发扬光大。江泽民同志在总结经济特区发展十周年的经验时指出:“经邓小平同志倡议,党中央和国务院决定兴办深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区,运用对外开放条件,加快经济发展。这是一项具有远见卓识的一个伟大创举。”18年来经济特区建设在实践上取得的巨大成就,证明邓小平同志的经济特区理论的确是一个非常出色的伟大创举。

总之,18年来我国对外经贸事业的辉煌成就,都是在邓小平同志的对外开放理论指导下取得的。在跨向新世纪的阶段,我们必须在党的十五大精神指引下,按照邓小平同志的对外开放理论,围绕经济体制和经济增长方式根本性转变的要求,进一步扩大对外开放,把我国的对外经贸事业继续推向新水平、新台阶。

注:

①②③④⑤⑥⑦⑧⑨ ⑪⑫⑬《邓小平文选》第三卷,第117、78、90、219、299、99、90、32、372-373、52、37、51页。

⑩《邓小平文选》(1975—1982年),第135页。

(作者单位:厦门大学国际贸易系)

(责任编辑:纪龙)